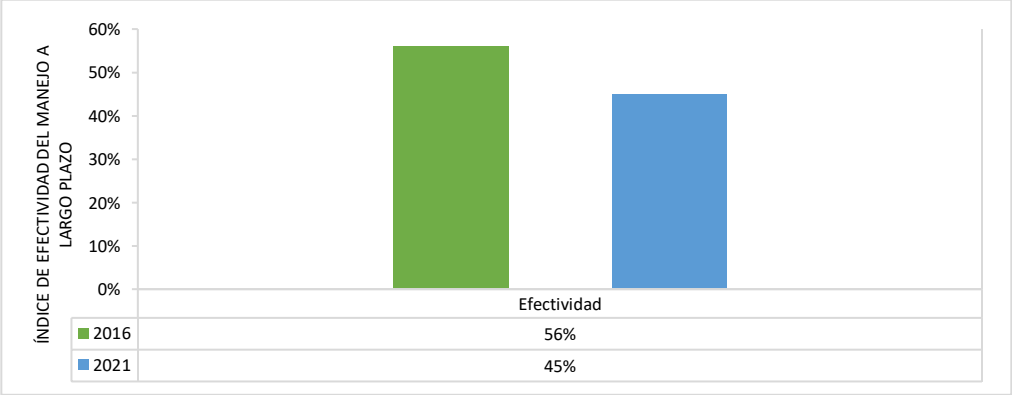
RESPUESTA INSTITUCIONAL A LOS REQUERIMIENTOS DE ADMINISTRACIÓN Y MANEJO EN EL PLAN DE MANEJO

El Análisis de Efectividad del Manejo de Áreas Protegidas con Participación Social (AEMAPPS) es la metodología institucionalizada por Parques Nacionales Naturales, diseñada para evaluar los procesos de planeación y ejecución, y la verificación el cumplimiento de objetivos, efectos e impactos deseados, bajo el enfoque de participación social en la conservación. Esta metodología analiza el manejo en tres temporalidades: el largo plazo (análisis quinquenal del mantenimiento y recuperación de elementos clave), el mediano plazo (análisis trienal de la eficacia en el potencial de manejo y la eficiencia en la planeación) y el corto plazo (análisis anual de la eficacia de la gobernabilidad y la eficiencia de la calidad de la planeación operativa). La aplicación periódica del AEMAPPS ha facilitado el establecimiento de una línea base sobre la gestión operativa, las estrategias de manejo y el estado de conservación de las áreas. Su implementación entre 2010 y 2015 ha permitido realizar un análisis tendencial, el cual se fortaleció a partir de 2016 mediante la actualización de la metodología. El Santuario de Flora Isla de la Corota tiene información de su efectividad del manejo para los ciclos de aplicación 2004 a 2025.

En la temporalidad de largo plazo, evaluada para los ciclos 2016 y 2021, se analiza la integridad ecológica de los Valores Objeto de Conservación (VOC), la variación de presiones, los servicios ecosistémicos y la adaptación al cambio climático. Durante este periodo, el índice de efectividad del Santuario de Flora Isla de la Corota mostró resultados de 56% al 45% respectivamente, representando una reducción significativa de 11 puntos porcentuales (Ver **Figura 1**). A 2021 se cuenta con información de cuatro (4) investigaciones sobre composición y estructura de la vegetación, monitoreo fenológico de doce especies arbóreas y monitoreo de aves terrestres, que permitieron confirmar que el ecosistema de Bosque Andino Insular Lacustre se encuentra en sucesión avanzada y con una integridad ecológica deseable; el turismo no regulado continuó siendo una amenaza crítica debido a impactos no controlados como el exceso de visitantes frente a la capacidad de carga, generación de residuos, caminos alternos, ventas no permitidas, contaminación ambiental y sonora, afectación de la flora y la presencia de la especie invasora *Crocosmia crocosmiflora*; se evidencia que el Plan de Manejo incorpora información sobre variabilidad climática y cuenta con un objetivo estratégico orientado a disminuir las presiones sobre los VOC y contribuir a la adaptación y mitigación, la toma de datos meteorológicos y la sensibilización de visitantes; se cuenta con información sobre el turismo y la recreación como servicios ecosistémicos que provee el área protegida, además de contar con datos fenológicos, censos de aves y encuestas de satisfacción de visitantes hasta marzo de 2020, pero con ausencia de herramientas para medir cuantitativamente su variación.

Figura 1. Resultados del Índice de Efectividad del Manejo bajo la temporalidad de largo plazo en el periodo 2016 y 2021 del Santuario de Flora Isla de la Corota



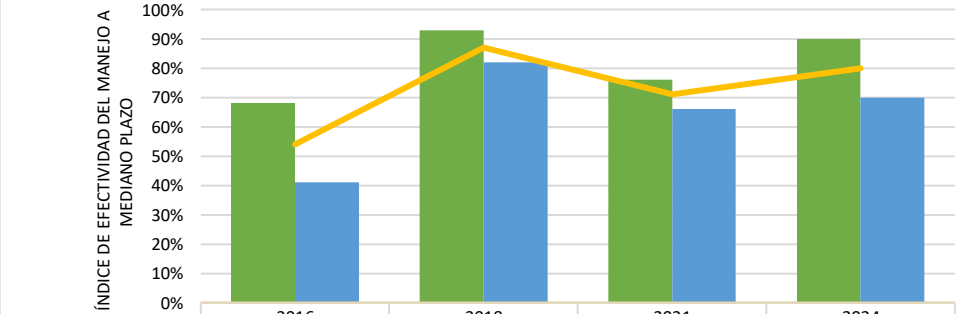
Fuente: Resultados de efectividad del manejo Santuario de Flora Isla de la Corota bajo la metodología AEMAPPS "Análisis de efectividad del manejo de Áreas Protegidas con participación social". Parques Nacionales Naturales de Colombia 2016 y 2021.

Respecto al mediano plazo, se encuentra información disponible a 2016, 2018, 2021 y 2024, su análisis comprende en el índice de eficacia, potencial de manejo del área protegida, los indicadores de legitimidad social y la coherencia de la planificación del área con su contexto regional y en el índice de eficiencia, calidad en la planeación del manejo, los indicadores de implementación del plan de manejo y participación en la planeación del manejo. De acuerdo con los resultados obtenidos en 2016 se tuvo un avance en el índice de efectividad del manejo de 54%, en 2018 de 87%, en 2021 de 71% y en 2024 de 80% (Ver **Figura 2**), lo que muestra un aumento de veintiséis (26) puntos porcentuales en la efectividad del manejo a mediano plazo.

En cuanto al índice de eficacia, se registra en 2024 un avance del 90% lo que representa una mejora de veintidós (22) puntos porcentuales con respecto a la línea base 2016 (68%). Este avance se sustenta en el fortalecimiento del diálogo y la coordinación con el Resguardo Quillasinga por la reactivación de la consulta previa y la formalización de convenios para avanzar en la actualización del plan de manejo; las acciones de educación ambiental desarrolladas en las IE Santa Teresita y El Encano apoyadas con visitas académicas; la articulación comunitaria y productiva con aproximadamente 236 familias de organizaciones como Asoyarcocha, Impulso Verde y Prohumedales vinculadas a sistemas sostenibles para la conservación, operadores turísticos y emprendimientos de la vereda El Encano, la participación interinstitucional del Santuario en espacios como el SIDAP Nariño y el Comité Técnico de Biodiversidad, el Comité Comunitario e Institucional Laguna de La Cocha–Cerro Patascoy y el Nodo Biosur, con entidades como Corponariño, la Gobernación de Nariño y la Alcaldía de Pasto y el reconocimiento del municipio de Pasto como determinante ambiental.

En el índice de eficiencia, se muestra un desempeño inicial del 41% en 2016 a un 70% en 2024, evidenciando un aumento de veintinueve (29) puntos porcentuales. Esta mejora estuvo asociada con el análisis y la actualización progresiva del plan de manejo, la reformulación del Plan de Ordenamiento Ecoturístico, la caracterización de emprendimientos turísticos de la vereda El Encano, la contratación de personal para atender visitantes y el monitoreo trimestral de los impactos del ecoturismo; en cuanto a actividades de investigación y monitoreo, se realizaron registros de aves, fenología de 12 especies forestales, variables meteorológicas y caracterización de fauna artrópoda con apoyo de la Universidad de Nariño; se incorporaron conocimientos tradicionales mediante metodologías participativas, armonizaciones y actividades con comunidades indígenas y campesinas, junto con la participación de mujeres, niños, jóvenes, docentes y adultos mayores, con limitaciones por la inexistencia de un programa integral de monitoreo y la desactualización del plan de manejo.

Figura 2. Resultados del Índice de Efectividad del Manejo bajo la temporalidad de mediano plazo en los periodos 2016, 2018, 2021 y 2024 del Santuario de Flora Isla de la Corota



	2016	2018	2021	2024
Eficacia	68%	93%	76%	90%
Eficiencia	41%	82%	66%	70%
Efectividad	54%	87%	71%	80%

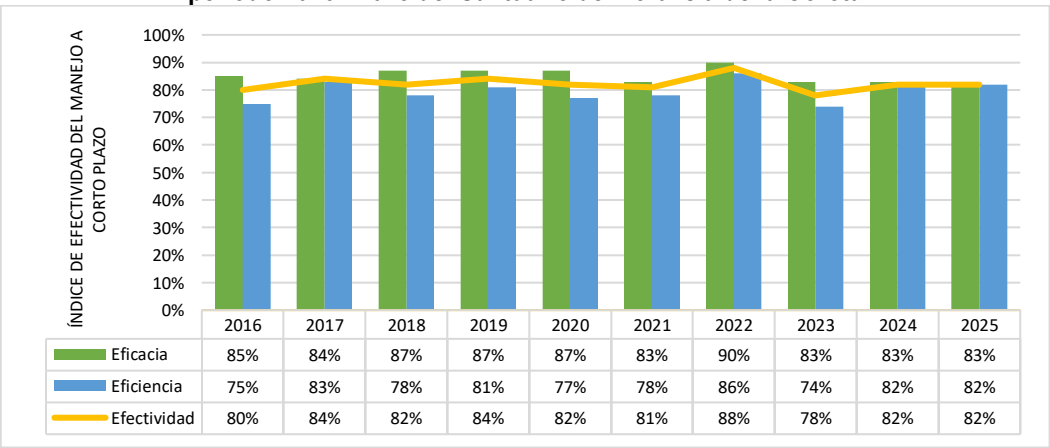
Fuente: Resultados de efectividad del manejo Santuario de Flora Isla de la Corota bajo la metodología AEMAPPS "Análisis de Efectividad del Manejo de Áreas Protegidas con participación social". Parques Nacionales Naturales de Colombia 2016, 2018, 2021 y 2024.

El ciclo corto, comprende en el índice de eficacia el indicador articulación y gestión para la gobernabilidad del área protegida y en el de eficiencia, los indicadores situación del talento humano, calidad de la formulación del Plan Operativo Anual – POA y seguimiento y retroalimentación al Plan Operativo Anual. Los resultados muestran para el 2016 un índice de efectividad de 80%, alcanzando en 2025 el 82% (Ver **Figura 3**), manteniéndose prácticamente estable con un ligero aumento de dos (2) puntos porcentuales.

De manera general, el índice de eficacia durante los años 2016 y 2025 presentó una disminución moderada de dos (2) puntos porcentuales. Lo anterior, se explica por fricciones con el Comité Pro-Templete y Asotransguamuez, que obligaron a trasladar preventivamente la operación a El Encano Centro y por la discontinuidad de algunos procesos de articulación con actores estratégicos. El índice se sostuvo debido a la coordinación interinstitucional pasó de acercamientos iniciales a escenarios concretos de gestión con la Gobernación, la Alcaldía de Pasto y Corponariño, mediante la formulación del proyecto Amazonía Biocultural, las reuniones con organizaciones campesinas productivas fortalecieron la estrategia de Sistemas Sostenibles para la Conservación; con comunidades vinculadas a la operación turística se concertaron la demolición, el diseño y la reconstrucción de La Capilla y se realizaron recorridos para caracterizar iniciativas de turismo de naturaleza, se consolidaron espacios con instituciones educativas con la organización del Festival Ambiental Ramsar, se aumentó la cobertura de la autoridad ambiental por medio recorridos por El Quiche, El Totoral, el sendero Perimetral y la Zona Intangible y la sistematización con SMART.

En cuanto al índice de eficiencia, este presentó un aumento de siete (7) puntos porcentuales respecto a la línea base. Este resultado es producto del fortalecimiento en la cohesión del equipo y las redes internas de comunicación. Se destaca el cumplimiento del 100% de las metas del POA; la ejecución de mejoras físicas para el tratamiento de aguas residuales, abastecimiento de agua potable, baños húmedos y adecuación de bodega y la aprobación de presupuesto para infraestructura de bienestar. No obstante, el presupuesto asignado cubrió solo 67,21% de lo requerido, no se ejecutaron recursos de los proyectos GEF 8, Amazonía Biocultural, REDSERPAZ y Valle de Atriz, y la dotación alcanzó 14 de 25 contratistas y 5 de 10 funcionarios de planta; la ausencia de un profesional de monitoreo y las limitaciones de conectividad y sobrecarga laboral siguen restringiendo la capacidad operativa.

Figura 3. Resultados del Índice de Efectividad del Manejo bajo la temporalidad de corto plazo en el periodo 2016 - 2025 del Santuario de Flora Isla de la Corota



	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Eficacia	85%	84%	87%	87%	87%	83%	90%	83%	83%	83%
Eficiencia	75%	83%	78%	81%	77%	78%	86%	74%	82%	82%
Efectividad	80%	84%	82%	84%	82%	81%	88%	78%	82%	82%

Fuente: Resultados de efectividad del manejo Santuario de Flora Isla de la Corota bajo la metodología AEMAPPS "Análisis de Efectividad del Manejo de Áreas Protegidas con participación social". Parques Nacionales Naturales de Colombia 2016 – 2025.